

联系电话 023-88287377

官方网站 <http://www.leenjy.com>

沙坪坝沙龙汇文化广场三楼(小龙坎地铁站 1 号出口前行 100 米)

乐恩公考

www.leenjy.com

专注于公职考试培训

2016 重庆市选调生应届优秀大学毕业生 到基层工作考试

《申论》试卷

重要提示:

为维护您的个人权益，确保公务员考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考老师要向本考场全体考生展示题本密封情况，并邀请 2 名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

条
形
码
粘
贴
处

请将此条形码揭下，

贴在答题卡指定位置

给定材料

(一) “创业第一年，我不知道该干什么，极其痛苦，” 2015 年 4 月 19 日，胡某在清华大学向 MBA 校友分享自己的创业经历时说，“那一年我们卖过橄榄油，卖过肠道水疗仪，搞过培训，还开过网店，一同创业的 5 个人围在一张桌子前，要决定未来怎么做，”

2010 年 6 月 1 日，在外企工作的胡某向公司辞职，开始了自己的创业历程，经过一段时间的摸索，胡某最终决定将公司业务方向确定为在线教育，并找到了市场空白，经历了在市场竞争中摸爬滚打，他意识到，成功的创业企业绝不是创业者个人单打独斗出来的，而是需要投资人、律师、会计师等各方面的专业人士共同打造。

在胡某与校友分享经历的当天，几十支创业团队在之后的创业项目对接会上进行展示，寻找合作伙伴或资金，涉及金融、能源、教育、房地产、医疗健康、社会服务等领域，“互联网+”是重中之重。

类似的“对接会”、“路演”，规模或大或小的洽谈，在北京中关村创业大街上几乎每天都在上演。三五个大学毕业生用一张桌子、几台电脑就能开公司，宽松的政策环境加上众多的天使投资人，中关村正在变成财富梦想的孵化器。

(二) “真正知道社会需求的是大众，这正是大众创业的精髓所在。” 2015 年 5 月 7 日，运营不到一年的北京中关村创业大街迎来了一位特殊的客人——中共中央政治局常委、国务院总理李克强。他走进了其间一家咖啡馆，与创业者围坐在一起，了解他们的创业经历和创新想法，感受“大众创业、万众创业”的浓厚氛围。

五四青年节，李克强给清华大学的学生创客回信，强调“青年愿创业，社会才生机盎然；青年争创新，国家就朝气蓬勃”。

今年政府工作报告提出，推动大众创业、万众创新，既可以扩大就业、增加居民收入，又利于促进社会纵向流动和公平正义。

“新一届中央领导集体执政以来，一直积极为推动‘大众创业，万众创新’创造有利条件。”中共中央党校国际战略研究所所长韩某说，在中国经济发展进入新常态的大背景下，提出“大众创业，万众创新”，对调节经济深层结构，激发市场活力，以创新带动就业等诸多方面影响深远。

(三) 苗某 2009 年从南京航空航天大学研究生毕业后，进入中国商飞从事工程维修，2013 年，一致抱着创业念头的苗某和几个大学同学一起辞职下海，注册成立南京关拉尼电子科技有限公司，立志在新兴的互联网医疗康复领域打出一片天地。

2 年来，公司先后取得了欧盟 CE 和 ROHS 环保两个国际认证，进入行业门槛较高的医疗信息化和设备领域。目前，公司的合作代理商遍布江苏、山东、北京等十多个省市，去年销售额近 1000 万元。

在这个 30 岁的创业者看来，大学生创业的孵化阶段，地方和高校的扶持政策很多，比如提供几千到几万的启动资金，免费的办公场地等等。

“一旦创业项目发展壮大，地方政府和银行比较看好，政策也来了，资金也来了，”苗某说，“但是企业刚刚起步发展的这个中间阶段最为困难，销售订单接踵而至，周转资金奇缺。此时，由于缺乏抵押，又很难获得银行贷款。”

“大学生创业从0到1的成功率比较高，但是从1到10的难度很大，成功率极低，”和很多创业大学生一样，山东枣庄学院毕业生王某，选择电子商务开始创业，目前公司运营宠物服装、儿童护肤品等多个淘宝、天猫店铺，销售网络迅速铺开。

王某说，公司发展需要大量资金和人才，团队也接触了很多社会资本，但风投基金大都愿意“锦上添花”，很少“雪中送炭”，“而且，很多基金对股权的要求太苛刻，让很多创业者敬而远之。”

(四)江苏“90后”孟某去年大专毕业后，创办了自己的墙绘壁画工作室，半年下来，这个工作室已经招聘了9个学弟学妹，销售额达到20多万元。

孟某说，工作室发展的最大瓶颈，意识拓展市场，而是吸引专业人才，但现实的困境是，小微企业很难留住人才，一些员工积累经验后往往跳槽到大公司，而目前，政府对大学生创业的扶持政策大都集中在“硬件”，比如免房租等，但对员工培训、社保补贴等“软件”扶持还比较薄弱。

对专利产品保护力度的薄弱，也制约了一些极具创意的大学生创业项目发展。广东邮电职业技术学院工商管理专业大三学生邹某，和几位同学专攻创意家居用品设计开发。他们在网络上寻找生产厂家，自己设计充满创意的各种新产品，很快打响了品牌，赢得了发展空间。

“但热销的新产品很快被别人复制，看着自己的创意被剽窃却无能为力。”邹某说，目前国内的知识产权保护太无力，刚刚创业的他们，连注册申请的时间都没有，根本没有精力纠缠在法律诉讼上。因此，这些年轻创客只能把更多精力花在新产品开发上，和剽窃者“拼速度”。

(五)毕业于江苏常州信息职业技术学院的陆某，老家在连云港赣榆。当地柳编产业发达，但多是依托外贸公司销售国外，乡亲们之赚到手工费。

2013年12月，他看到柳编的国内市场处于空白，就注册成立了常州在海一方电子商务有限公司，通过“电商+农户”模式带动乡亲们致富。去年公司销售额达100多万元。

一谈起申请创业补贴的经历，这位同学眼中的“柳编哥”直摇头，“2014年5、6月，来回跑了5趟，但由于本人的户籍在外地，最终还是没有拿到这个补贴。需要本地户籍，要盖十几个公章，申请创业补贴怎么这么麻烦？”他说。

哈尔滨小伙赵某大学毕业后，和小伙伴创办了一家国际贸易公司，生产销售高性能的广告展览器材。这名26岁的青年创业者说，国家一项优惠政策是对大学生创办企业的员工社保进行“先缴后补”，“但基本条件是员工必须缴纳社保一年一上，可是，大学生创办的大都是小微企业，员工流动性很高，这项优惠政策很难享受到。”

目前，社保成本不断提高，已经占到员工工资的1/4，甚至1/3，“我们现在处于两难境地，不给员工缴社保，法律不允许，而且会加剧员工流失；如果缴社保，成本又逐年攀升，而且优惠政策又享受不到。”赵某说。“大学生创业会遇到很多困难，缺乏资金是最普通的情况。”江苏华粹艺术设计

有限公司负责人王某说，一些针对大学生创业的小额优惠贷款“看起来很好”，但一进入操作环节，银行总是要求提供相应抵押，这一点恰恰是多数大学生创业企业缺乏的。

多位创业大学生认为，一家大学生创办的公司上市，其示范带动效果远远大于10个甚至100个创业项目。但是，当前扶持资金存在“撒胡椒面”现象，与其把10个一般项目扶持到10%，不如把一个优质项目扶持到100%。

(六) 2015年5月12日召开的国务院推进简政放权放管结合职能转变工作电视电话会议，对以简政放权为核心的政府只能转变工作做出了再动员、再部署，疏通“堵点”、消除“痛点”、覆盖“盲点”，进入“深水区”的简政放权将释放出创业就业新活力。

中国发明协会发明创业促进中心副主任朱某说：“国家推进‘大众创业、万众创新’出台的一系列政策表明，我国已将创业创新提升到全新高度。从政府角度出台各种鼓励政策，将进一步激发大众创业、万众创新的潜能，创新驱动将成为中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平的新引擎。”

“政府敢‘放’，市场就能盘‘活’。简政放权、放管结合的先手棋，搭建了有利于创业创新的市场平台。”中共中央党校国际战略研究所所长韩某认为，改革不可能一蹴而就，目前“最后一公里”尚存堵点，“要防止有的地方和部门仍存在‘无利不起早’心态，要通过更深层次的制度创新，将国家的宏观政策和长远战略具体细化，让各地各部门都能感到创新的压力与动力。”

2015年3月，中央正式公布了关于实施创新驱动战略的纲领性文件，提出近百条改革“干货”，包括破除行业垄断和市场分割、开展股权众筹融资试点等。该文件明确要求，到2020年，基本形成适应创新驱动发展要求的制度环境和政策法律体系，为进入创新性国家行列提供有力保障。

2015年国办印发《关于深化高等学校创新创业教育改革的实施意见》，意味着将从高校教学改革、创业指导服务、创新创业资金支持和政策保障体系建设等多个层面，对大学生创新创业予以公共服务支持，形成支持大学生创业的长效机制。同时，各级地方政府积极行动，大力推行权力清单，对市场主题的吸引力越来越大。

(七) 由专业护理团队、全科医生及医疗机构共同参与养老院的医养结合模式受到国家鼓励，但这个领域的一些创业者却遭遇“玻璃门”。“我想在自己办的养老院内设一个二甲中医院，搞医养结合，这在陕西属首创，可正因为是第一个‘吃螃蟹’，从省到市县，没有一个部门接收我的申办材料。”西安一位投资人已经跑了两年多，至今还没办成，“一位官员对我说，中央文件虽然允许这样做，但省里没有先例，没法办。”

在江苏一位新能源汽车充电桩公司负责人看来，充电桩的建设并不复杂，项目审批周期却过长。“我们有个项目两年都没有完成验收。”“先报规划，拿到多个部门的批文才能建设，有时候只是建个小桩群，但事事都要报批，很耽误事。一旦涉及电力增容，周期更长。”这位负责人说，充电桩是新生事物，项目验收没有标准，一些部门怕担责任，以“验收标准不清晰”为由迟迟不验收。为了稳妥，有些监管部门拿不准时，就让企业没完没了地提供材料。

新事物层出不穷，旧规则已难以适应，新规则还没有建立起来，这让一些监管部门无所适从。创业者则为此焦虑不已，不往前走，怕错过商机；走得太快，怕被叫停。思前想后，头上总像悬着一把“达摩克利斯之剑”。

(八) 肯德基、苹果、谷歌和微软等跨国公司，当初都是从几个人合作创立的小微企业起步的。2008 年国际金融危机一来，美国引来新一轮创业大潮。据统计，2012 年美国“创业指数”达到新世纪以来的最高点。不少创立不足 5 年的科技创新企业估值已超过 10 亿美元。

美国总统每年发布国情咨文时，总要邀请几个草根创业者的楷模到场，现场表彰其对美国经济的巨大贡献。思想界对创业精神不断传颂，被认为是构成美国梦最核心的内容之一。《福布斯》、《商业周刊》等主流商业媒体每年均会拿出大量篇幅介绍新的创业英雄，发布全美创业者排名，提升创业者的社会地位。

创业者的主力军是在校大学生及教师，一方面，美国政府在各地做大做强一些在应用领域有研究专长的高等院校，如斯坦福大学的管理学、加州大学伯克利分校的计算机、杜克大学的医学和新能源、德州农机的工程学等。为鼓励这些先进院校发展，美国将相关领域的国家实验室建在这些院校附近，与其联合开展国家研究项目，利用国家科学基金重点支持。这些政策能促使更多一流人才从学校中脱颖而出，进而成为一流创业者的候选人和主要助手。另一方面，美国鼓励资本和行业发现、培养、支持新的创业者。如考夫曼基金会每年捐助 9000 万美元以上自主新创业者开启项目，高盛公司也头图千万美元为创业者提供商业培训，类似机构和项目在美国多如牛毛，知识精英可通过专业培训快速转变为商业领袖。

创业最困难的是在一开始，如果创业者不能迅速从其灵感和精力投入中获得经济收益，创业很可能半途而废。美国创立企业完全采取注册制，一周内就能拿到营业执照，没有注册资金、营业资质、营业地点等限制，还设立一些开放性的科研项目、竞赛等直接让创业者将其技术专长转换为直接收益，如能源部先后发起新能源汽车、可再生能源等数个开放性创新项目，为达到其要求的创业团队提供启动资金。低息贷款和经济奖励。商务部也举办区域创新项目竞赛，获胜者能得到百万美元奖金和启动经费。这些资金虽不足以发财致富，但能激发创业者的信心和动力。

创业者虽然代表经济的未来，但也必然对传统产业和该产业已有的巨头带来挑战和冲击，如果完全依照商业的“丛林法则”，那么人力、资本都处于劣势的创业者很难脱颖而出，很可能成为巨头的“盘中餐”。在美国，大公司如通过非法或不道德的手段获取小公司的技术和设计，不仅可能遭遇严厉的法律惩罚，也会遭到全社会的指责与抵制。正因如此，创业企业才可能有生存空间并发展壮大。其次，创业企业可第一时间加入行业协会寻求帮助和保护。行业协会对创业企业和商业巨头一视同仁、立场中立，成为调和两股力量的关键平衡器。

美国并不能保证所有创业者都能成为老板，政府和社会不仅鼓励创业，也要不合格的创业者快速退出这一领域。美国通过放宽创业者移民政策，鼓励全球最优秀的创业者来到美国发展。2011 年新移民的创业公司已占全美创业公司总数的 30% 左右。此外，还鼓励各州各市制定有竞争性的创业政策，如税收减负、降低用低成本等。除硅谷以外，北卡罗来纳、德克萨斯、俄克拉荷马州等地已出现数个新

沙坪坝沙龙汇文化广场三楼(小龙坎地铁站 1 号出口前行 100 米)

的创业中心，区域间的竞争不断加强。美国破产制度较为宽松，公司和个人在破产清算后不会背负历史债务，让人可以体面地退出创业。事实上，在美国创业企业高速增长的同时，破产企业的增速更快，每年高达 80 万以上。在这一优胜劣汰的过程中，一批批真正优秀的创业者才能脱颖而出。

(九)中共中央党校国际战略研究所所长韩某认为，在一个良好的创业环境中，首先要有高素质的创业者，这就如同一颗“好种子”；其次要有良好的机制，这就如同“好土壤”；“让市场在资源配置中起决定性作用，充分发挥市场机制激励、发现、评价、推动创业创新，并以回报来评价创业者的贡献，这是促进创业创新的重要土壤。”

“最后，还需要营造有利于大众创业、市场主体创新的政策环境和制度环境，这事‘好气候’，决定着‘种子’能否在‘土壤’中长出好收成。而政府恰恰就是决定气候好坏的关键。政府要勇于自我革命，放水养鱼，给市场和社会留足空间，为公平竞争搭好舞台。”韩某说。

“政府应促进市场竞争更加公平、透明，在对创业者给予政策支持和服务的同时，避免其他非市场因素影响创业。”清华经管学院中国创业研究中心主任高某说。

国家行政学院经济学部主任张某认为，在创业过程中，市场可提供准确的信息、有价值的信号，来引导创业者往相关方向走。“市场有稳定信号，创业者就有章可循。”当务之急是政府要加快转变职能，创造更好的市场竞争环境，为好种子与好土壤能够结出好果实提供“好气候”。

韩某指出，创业本身就是追求梦想的过程。“创业创新的人多了，社会就会充满活力，未来的中国将靠创业创新强大起来，中华民族的伟大复兴就有实现的希望。”

三、作答要求:

1、给定资料（三）到（五）反映了当前大学生创业存在的诸多问题，假设这些情况是你参与的一次调研所掌握到的，请你就这些问题提出解决建议，呈送有关部门参考。（20分）

要求:

- （1）对存在的问题概括准确、扼要；
- （2）所提供建议具体简明、有针对性、切实可行；
- （3）字数不超过 400 字。

2、请阅读给定材料（八），思考美国在促进创业方面给我们带来了哪些启示，假如某街道办近日将举办一期“走在‘大众创业、万众创新’路上”主题学习沙龙，作为参加人员，请你根据上述思考，拟写一段简短的学习心得字会上分享。（30分）

要求：观点明确，简明深刻；紧扣材料，重点突出；语言流畅，逻辑性强。字数不超过 600 字。

3、请根据给定资料，结合实际，围绕“为推动‘大众创业、万众创新’创造有利条件”这一主题，自选角度，自拟题目，写作一篇议论文。（50分）

要求：中心明确，联系实际，条理清晰，论述充分，结构完整，语言流畅，有针对性和可行性，字数在 800~1000 字。